



中華人民共和國香港特別行政區

香港特別行政區經濟和社會發展 第一個五年規劃 (2026–2030)

公眾諮詢文件

二〇二六年六月

香港特別行政區經濟和社會發展
第一個五年規劃
(2026-2030)
公眾諮詢文件

前言

香港特別行政區政府現正就制定「香港特別行政區經濟和社會發展第一個五年規劃(2026-2030)」進行公眾諮詢。歡迎公眾於 2026 年 8 月 14 日或之前透過下列方式遞交意見：

網上提交：hk5yplan.gov.hk 或掃描二維碼

電郵：hk5yplan@cmab.gov.hk

郵寄：香港添馬添美道 2 號

政府總部東翼 12 樓

政制及內地事務局

(信封請註明「就香港五年規劃公眾諮詢提交意見」)



本公眾諮詢文件的電子文本已上載至專題網站(網址：hk5yplan.gov.hk)。所有提交的意見書均作公共資訊處理。香港特別行政區政府可按需要複製、引述、節錄及發表意見書的全部或部分內容，無須另行徵求提交意見者同意，或發出通知。

任何人士如代表某機構發表意見，請註明所代表機構的資料。

是次諮詢所收集之個人資料，僅用於是次諮詢及所有與其直接相關用途。除非提交人特別要求保密，香港特別行政區政府可於諮詢及相關工作中引述提交意見人士的姓名或機構。若不願公開身分，請於提交意見時主動說明。

如需查閱或更正意見書內的個人或機構資料，請透過上述聯絡方式，以書面形式與政制及內地事務局聯絡。

目錄

背景		1
目的		3
第一部分	加快北部都會區建設及推進其他地區空間規劃.....	4
第二部分	經濟、金融和貿易.....	8
第三部分	創新科技和產業發展.....	11
第四部分	民生及社會發展.....	15
第五部分	區域合作發展.....	19
第六部分	文體旅協同發展、綠色生活及其他.....	23

背景

今年是中華人民共和國國民經濟和社會發展第十五個五年規劃（國家「十五五」規劃）的開局之年。《國家「十五五」規劃綱要》是國家未來五年經濟和社會發展的藍圖和行動綱領，為香港進一步融入和服務國家發展大局提供了重要指引，同時清晰描畫未來發展機遇。

為積極對接國家發展戰略和帶來的重大機遇，在國家發展大局中找準自身獨特定位、積極擔當作為，推動香港長遠高質量發展，香港特別行政區首次制定「香港特別行政區經濟和社會發展第一個五年規劃(2026-2030)」(以下簡稱「香港五年規劃」)。這是特區政府實踐行政主導，深化改革，提升治理效能的重要一步；是從香港特色和實際情況出發，凝聚社會各界共識和力量，系統謀劃香港未來五年經濟社會發展的策略方向的行動綱領；也是實踐「以民為本」施政理念的重要載體。

透過制定和實施香港五年規劃，香港將更好發揮自身優勢，包括國際金融、航運、貿易中心地位，以及作為國際創新科技中心和粵港澳大灣區（大灣區）核心引擎的作用，在國家「雙循環」新發展格局中擔當「參與者」和「促成者」，為香港經濟注入源源不絕的動能，同時提升市民福祉，促進社會安定繁榮。

香港五年規劃將清晰闡述香港在未來五年的發展願景及策略方向，涵蓋經濟、產業、空間規劃、基建、綠色轉型，以及醫療、教育、房屋、安全治理等民生福祉範疇。透過這份具前瞻性、策略性和可操作性的指導文件，我們期望將發展經濟與改善民生建成不斷延續的動態循環，讓市民清晰了解未來的發展藍圖，共享國家發展與國際機遇疊加的紅利，不斷增進民生福祉。

在編制過程中，特區政府將堅守以下原則：堅持全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治方針，落實「愛國者治港」原則，提升香港依法治理效能，為經濟和社會發展提供堅強保障和穩定環境；堅持以民為本，注重在發展中保障和改善民生；堅持高質量發展和高水平國際化發展，深化國內國際雙向聯動，拓展國際聯繫和提升全球影響力；堅持深化改革，以制度和政策創新提升香港競爭力和發展動能；堅持市場主導、政府引導，營造自由、高效、有序的一流營商環境，充分發揮香港自由市場經濟的優勢；以及堅持統籌發展與安全，增強經濟和社會的韌性。

目的

本公眾諮詢文件旨在廣納社會各界意見，凝聚共識，共同勾勒香港未來五年的發展願景和路徑圖。特區政府現誠邀市民、持份者和各界人士積極參與，建言獻策，共同構建香港未來，開創香港發展新局面，攜手推動香港實現高質量發展，書寫香港經濟和社會發展由治及興的新篇章。公眾諮詢文件分為六個部分，羅列主要議題以促進公眾討論。我們歡迎各界就任何涉及香港五年規劃的範疇提出意見。

第一部分

加快北部都會區建設及推進其他地區空間規劃

引言

特區政府會按照香港長遠發展需要，加快推進北部都會區（北都）建設，再加上其他地區空間規劃及市區更新工作，優化土地資源配置，推動香港形成更具活力和更宜居的城市格局。北都作為香港未來重要的新增戰略發展空間，重點承載創新科技、專上教育及醫療創新等發展功能，並與大灣區創科及人才資源更緊密銜接。

香港五年規劃應以「規劃先行、基建帶動、產業導入、民生為本」為原則，透過北都建設、舊區更新、交通配套及智慧城市建設相互配合，促進產業、居住、休閒與公共服務的協調發展，建設更具活力和智能化的宜居城市。

現況

香港土地資源長期緊絀，發展空間主要集中於已高度發展的市區，土地供應受地形、用途限制，亦受既有發展模式所制約，難以支撐經濟多元化及產業升級的長遠需要。特別是在創科產業、高等教育及高端人才培育等領域，均需要具規模且具前瞻性的土地規劃作承載。北都作為本港未來主要新增戰略發展空間，能突破現有土地瓶頸，提供大片土地作整全規劃，並配合與深圳及大灣區其他城市的協同發展，為香港拓展發展腹地，提升整體競爭力及可持續發展能力。

香港在專上教育方面具備國際級優勢，是全球唯一擁有五所世界百強大學的城市。然而，現時香港專上院校多位於已高度發展的市區，擴展空間有限。北都大學城區將提供土地推動院校擴容提質，為本港專上教育持續發展創造有利條件，

更可與周邊的產業聯動發展，推動產學研協同和教育科技人才一體化發展，進一步鞏固香港作為國際專上教育樞紐的地位，加快建設國際創新科技中心，打造國際高端人才集聚高地。

另一方面，香港市區不少地段建築老化、空間規劃未能配合現代社會發展需要、生活配套不足。舊區更新需要與社區需要及可持續發展目標同步推進，並透過綠色、智能設計提升城市運作效率、生活質素與抗禦力。

政策方向及建議重點

本文件提出以下初步前瞻性的政策方向，供社會各界討論與完善：

1. 加快建設北都

- 以多元模式加快空間釋出及開發，例如原址用地、「片區開發」、成立產業園公司、「按實補價」、直接批撥土地與招標並架制度等方法，提升土地開發效率及市場投資意欲。
- 增加房屋和經濟用地供應，在未來五年產出超過七萬個房屋單位及一百萬平方米經濟樓面面積，透過提供經濟用地作為高增值產業的載體。統籌北都區內住屋、就業、教育、醫療、社福、康樂及綠化等設施的分布及適時配置，構建宜居宜業宜遊的新一代社區環境。
- 堅持基建先行發展，在「八縱八橫」的運輸基建新布局下，全力推展一系列鐵路和主要道路項目，以完善北都區內及與香港其他區域的連接，並通過港深西部鐵路和北環線兩個跨境鐵路項目加強大灣區基礎設施互聯互通，提升與深圳和大灣區其他城市的交通銜接。

2. 以大學城作為北都發展重要引擎

- 推動北都成為國際專上教育樞紐，支持本地院校、吸引其他海內外知名院校在大學城區設立或擴展校園和研究中心，以及提供其他配套和共用設施，提升香港教育科研國際聲譽及擴大與世界各地的教育交流和合作。
- 促進大學城區內的院校設施與區內產業園、科研機構、初創企業及生活社區的空間連接，強化「產學研」一體化發展，打造集人才培養、科學研究成果轉化為一體的國際化大學城。
- 推動多元學科發展，圍繞國家緊缺學科和香港發展需求，重點培育例如生命健康科技、醫療創新、人工智能、微電子科技、高端專業服務與智能化生產和職業專才培訓等產業專才。

3. 以創新科技驅動北都產業發展

- 全力推進河套深港科技創新合作區香港園區建設，與深圳園區形成「一區兩園」發展格局，加快發展新田科技城為北都產業發展核心。
- 透過北都的土地及空間優勢，建設更完整的創科產業鏈，包括研發、試驗、製造、展示及商業化平台。
- 強化創科生態圈，推動人工智能、先進製造、微電子、生物科技、數據科技等重點領域的集群發展。

4. 推動醫療創新及生物醫藥產業發展

- 結合牛潭尾第三所醫學院永久校舍和綜合醫教研醫院及新田科技城的建設，打造集教學、研發、臨床試驗與技術轉化於一體的生命健康科技和醫療創新集群。
- 配合河套「一區兩園」的獨特優勢，建設生物醫藥技術研發與轉化基地，並以河套區內的粵港澳大灣區國際臨床試驗所為核心，推動大灣區藥械高質量發展，同時

推動以真實世界證據支持藥械的審批及註冊，革新藥械審評機制。

5. 推進其他空間規劃及舊區更新

- 透過重建和活化雙軌策略，並結合北都和其他新發展區新增空間，推動舊區更新，重塑城市空間，改善生活配套包括公共空間，提升市區宜居度。
- 善用北都新發展及舊區更新的契機，在新推出項目中逐步優化公營房屋面積配置及提升私營住宅單位的面積要求，為提升人均居住空間創造有利條件。

諮詢事項

公眾可就上述政策方向、可行的政策工具，以及香港在加快北都建設、推進北都大學城區、創新科技、醫療創新及市區更新方面最具優勢或最具潛力的範疇提供意見。

第二部分

經濟、金融和貿易

引言

特區政府會按照國家「十五五」規劃方向，充分發揮香港「一國兩制」下「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，鞏固提升香港作為國際金融中心、國際貿易中心、國際航運中心及國際航空樞紐的地位，並加快發展高增值海運、航空及相關專業服務。香港亦將進一步強化作為全球離岸人民幣業務樞紐、國際資產管理中心及國際風險管理中心的功能，同時推動大宗商品交易、高增值供應鏈服務等新優勢產業發展。

香港五年規劃應把握全球經濟格局變化、地緣政治風險、供應鏈重組及數字化轉型帶來的新機遇，推動金融、貿易、航運與航空四大領域互相促進、協同發展，進一步提升香港在國家高水平對外開放中的功能和作用。

現況

香港在國際金融、貿易、航運和航空方面具備深厚基礎。香港金融市場制度成熟、資本流通自由、法治完善，一直是國際資金配置及風險管理的重要平台；同時，香港國際機場亦是全球領先的航空樞紐和貨運機場。在航運方面，香港具備完善的海事法律、融資、保險、仲裁和船舶管理等高增值專業服務基礎，具備進一步拓展高端海運服務的條件。

與此同時，外圍環境快速變化，全球供應鏈正加速重組，區域競爭亦日趨激烈。香港需要持續提升金融市場深度、加強與內地及國際市場互聯互通、擴展國際貿易網絡、加大力度招商引資，並透過創新科技、數字平台及綠色轉型，提升航運和航空業的附加值與競爭力。

政策方向及建議重點

本文件提出以下初步前瞻性的政策方向，供社會各界討論與完善：

1. 推動國際金融中心高質量發展

- 深化股票、債券、資產管理及財富管理、保險及風險管理市場的聯動發展，鞏固香港作為全球離岸人民幣中心的地位。
- 鞏固提升香港作為國際金融中心的地位，深度推展「金融+」賦能各業（包括金融科技、綠色金融、貿易融資等），貢獻國家「加快建設金融強國」的戰略目標。
- 構建大宗商品交易生態圈，加強與內地資本市場互聯互通，擴大跨境投融資渠道，便利國家企業「走出去」及海外資本「引進來」。

2. 提升國際貿易中心地位

- 拓展國際經貿網絡，提升香港作為內地企業首選出海平台的功能，持續優化外商投資環境，引導產業發展。
- 構建高增值供應鏈服務中心，強化香港作為國際商貿平台及專業服務樞紐的角色，推動貿易融資、保險、檢測認證、法律及仲裁等配套服務協同發展。
- 積極推進《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》，以進一步開放服務貿易為重點，助力國家高水平對外開放；積極促進區域數字貿易合作，加快貿易文件電子化進程；強化會展業雙向平台功能，助力國家品牌拓展國際版圖；另一方面吸引海外企業將優質產品和服務引進內地市場。

3. 鞏固提升國際航運中心地位

- 推進香港航運業從數字化、智能化、綠色化升級轉型。進一步拓展綠色燃料加注和智慧港口建設，優化航線佈局和區域協作，強化香港作為國際中轉樞紐的角色，從而提升港口及海運業的整體競爭力。
- 鞏固香港作為國際航運中心及船舶註冊地的優勢，提升對國際航運企業的吸引力。
- 發展高增值海運服務生態圈，推動海事融資、船舶租賃、船舶管理、海事保險、海事法律及仲裁等高增值海運服務發展。

4. 鞏固提升國際航空樞紐

- 擴展航空網絡及航權安排，積極開拓中東、中亞、非洲及南美等具潛力市場，提升香港國際航空樞紐的聯通能力。
- 優化大灣區區域協作及多式聯運網絡，推動機場多式聯運、貨運腹地合作及空運、海運聯運，提升貨物中轉與處理效率。
- 支持飛機租賃、飛機零部件處理及交易、航空培訓及相關專業服務發展，構建更完整的高增值航空產業鏈，構建具國際競爭力的低空經濟生態圈。

諮詢事項

公眾可就上述政策方向、可行的政策工具，以及香港在鞏固提升國際金融、貿易及航運中心，以及國際航空樞紐地位和發展高增值海運、航空服務、大宗商品交易、高增值供應鏈服務方面最具優勢或最具潛力的範疇提供意見。

第三部分

創新科技和產業發展

引言

特區政府會緊密對接國家「十五五」規劃戰略，充分發揮香港獨特優勢，加快建設國際創新科技中心、打造國際高端人才集聚高地，培育壯大新興和未來產業，加快傳統產業升級轉型，打造新優勢，促進香港實體經濟高質量發展。

香港五年規劃應把握新一輪科技革命機遇，利用自身國際化、高度開放、營商便利、完善法律制度和頂尖教育資源等優勢，強化「政、產、學、研、投」協作、精準引才留才，因地制宜打造科技創新和新型工業動力源，促進高端服務業擴能提質，同時大力推動傳統產業結構重塑，破除產業發展障礙，實現多元發展，為國家實現高水平科技自立自強、構建新發展格局作出貢獻。

現況

近年特區政府與業界積極協作，密集出台多項發展策略與藍圖，在創科生態、人才引進及產業多元化方面取得了顯著成效。香港的創科生態與產業規模在十年間大幅躍升。國際認可度方面，香港在世界數碼競爭力和世界人才排名為全球前列。香港擁有世界級的醫療體系、先進的科研基礎及優越的國際聯繫，具備發展成為醫療創新樞紐的獨特潛力。另一方面，香港作為一個面積細小的城市，長期面對土地資源稀缺、成本較高的限制，工業規模小，產業根基相對單一，科研成果轉化機制與產業需求存在一定程度的落差。

政策方向及建議重點

本文件提出以下初步前瞻性的政策方向，供社會各界討論與完善：

1. 加快國際創新科技中心建設

- 優化創科園區、實驗設施、試驗平台及數據基建，支持研發成果由實驗室走向市場。
- 進一步加強基礎科研投入，推動前沿科技、生命健康科技、先進製造、新能源、微電子及數據科學等重點領域發展。
- 深入實施「人工智能+」行動，加快人工智能科研成果轉化和應用場景開發，促進人工智能與各行業深度融合，以及完善人工智能及數據治理框架。
- 引導企業投資和支持創科發展，發展更多科研成果如人工智能、數碼科技和生命健康科技等落地場景，強化「政、產、學、研、投」協作體系。
- 提速提效建設河套香港園區和新田科技城，形成上中下游協同發展，構建完整的創科產業生態圈。
- 加強與內地在數據、資金、人才、市場等方面互聯互通，提供更多便利和保障，助力內地和香港的「產學研投」各展所長。
- 發展香港成為醫療創新樞紐，加速醫藥研發、臨床試驗、生物科技及精準醫療產業化，吸引全球醫藥企業及頂尖人才匯聚。

2. 打造國際高端人才集聚高地

- 推進教育、科技、人才一體化發展，吸引更多科研人員、頂尖學生、企業來港發展；根據香港發展方向和需要，前瞻性、策略性地規劃教育資源，強化應用型教育和技

能培訓，加快跨學科和前沿交叉學科發展，同時促進企業自主培養行業人才。

- 完善精準育才、引才、留才策略，加大面向國際的引才力度，檢視人才政策的效果以作動態調整，將香港真正需要的人才留在香港、融入香港。
- 便利香港人才進出內地和在內地工作，促進區域人才流動，使人才有更大的發展空間，同時服務和貢獻國家發展。
- 吸引非本地學生來港就學，打造「留學香港」以及「遊學香港」品牌；推動公帑資助大學積極舉辦更多交流活動以提升本地學生的國際視野。

3. 推進傳統優勢產業及新型工業融合發展，拓展產業類別和規模，提升專業服務競爭力，實現經濟長遠多元發展

- 以科技賦能傳統產業升級轉型和品牌建設，升級本地產業鏈，提高成本效益並與市場需求接軌，支援香港優勢和具良好國際聲譽的產業如中醫藥、藥械、食品、文創等開拓更廣闊的市場。
- 發揮香港普通法制度、國際化法律人才和爭議解決服務優勢，鞏固香港作為國際法律及爭議解決服務中心的地位。
- 完善創科成品保護和法律框架，為產業提供更佳發展環境和土壤。
- 推動知識產權創造、保護、管理及商業化（涵蓋評估、融資、轉讓授權等交易）發展，建立更完善的知識產權市場生態。

諮詢事項

公眾可就上述政策方向、可行的政策工具，以及香港在加快建設國際創新科技中心、醫療創新樞紐、打造國際高端人才集聚高地和推動產業發展方面最具優勢或最具潛力的範疇提供意見。

第四部分

民生及社會發展

引言

特區政府會以提升市民福祉為目標，持續完善教育、醫療、房屋、社會福利、勞工及安老政策，持續增進市民的獲得感、幸福感和安全感。香港五年規劃應在維持社會穩定和提升公共服務效能的基礎上，回應人力供應變化，經濟、社會需求多元化等挑戰，為市民提供更全面、更可持續的民生保障。

現況

香港在教育、醫療、社會保障及公營房屋等方面已建立相對完善的制度，但在社會高齡化、人力供應變化、住屋需求、醫療需求增長、社會服務及財政負擔壓力等因素影響下，仍面對不少挑戰。教育方面，需要進一步推動多元升學與職涯發展，培育切合未來發展需要的人才；醫療方面，醫院服務、社區基層醫療、專科服務及醫護人手均需持續加強；房屋方面，市民對可負擔及適切居所的需求殷切，公營房屋供應仍需加快；社會福利、勞工、人力政策及安老服務亦須因應社會高齡化和家庭照顧壓力而持續優化。

特區政府已推出並持續推進多項改善民生的措施，涵蓋擴展基層醫療服務、增加公營房屋供應、推出簡樸房制度以有序取締劣質「劏房」、持續提升基礎教育質素，以及加強長者社區及院舍服務等，有效回應社會高齡化、醫療、住屋等挑戰，體現以民為本、持續改善民生的施政方向；同時亦會按照《基本法》要求，確保特區政府財政穩健、具可持續性。

政策方向及建議重點

本文件提出以下初步前瞻性的政策方向，供社會各界討論與完善：

1. 教育

- 持續提升基礎教育質素，強化學生在語文、人文、體藝、數理、STEAM、數字科技等方面的素養，以及國民教育及價值觀教育的培養。
- 推動中小學教育、專上教育及職業專才教育更好銜接，為學生提供多元升學及就業路徑。
- 加強高等教育國際化、產學研合作及應用研究，培育切合香港、國家及國際需要的人才。

2. 醫療

- 完善基層醫療體系，強化社區健康管理、慢性病預防及早診早治，提升公眾健康。
- 深化公營醫療改革，加快提升公營醫療服務容量和效能，推動醫療設施基建發展，提升醫療系統可持續性；提升私營醫療服務質素與效益。
- 推動智慧醫療及醫療資訊基建發展，提升服務效率及質素。
- 加強中醫服務及中西醫協作、醫學教育及醫療創新，培育醫護人才並推動醫療科技應用。

3. 房屋

- 增加供應，持續推進公營房屋發展，包括興建更多出租公屋和資助出售單位，以及提供「簡約公屋」，滿足不同收入家庭的住屋需要，持續豐富置業階梯。

- 有序取締劣質「劏房」，保障基層租戶有安全、衛生和適切的住房環境。
- 加快土地發展及舊區更新，提升用地效率和房屋供應的可持續性，改善住屋環境及居住質素。

4. 社會福利

- 綜合穩步推展多層次和財政上可持續的社會保障援助；為來自弱勢社群家庭的兒童及青少年提供上游機會；主動識別及精準幫扶有需要的個人及家庭。
- 強化家庭支援服務，加強支援在職家庭育兒、擴大社區幼兒照顧及課後託管服務。

5. 勞工及人力

- 優化就業服務，支援本地勞動力培訓、再培訓及技能提升，協助市民融入新產業與新職位。
- 加強保障勞工權益，促進勞資和諧，持續改善職業安全健康、勞工待遇和保障以及僱傭關係。
- 提供培訓支持全民持續提升技能，鞏固經濟發展動能和競爭力。
- 因應社會高齡化和人力供應變化，完善輸入勞工安排與促進本地就業之間的平衡。

6. 安老

- 繼續貫徹「居家安老為本，院舍照顧為後援」的方針，持續加強社區和院舍照顧及支援服務，讓長者能按自身情況和需要獲得合適服務；優化跨境養老措施，為香港長者跨境養老提供更多選擇。
- 推動「青老」參與社會事務，實踐「積極樂頤年」；加強暫託服務及護老者支援等服務，減輕照顧者壓力。

- 支援長者就業、推動長者參與社會事務、發展銀髮經濟、建設長者友善社區，回應高齡化社會需要。

諮詢事項

公眾可在顧及特區政府必須維持持續財政穩健的前提下，就上述政策方向、可行的政策工具，以及香港在教育、醫療、房屋、社會福利、勞工及安老方面最為關切的範疇提供意見。

第五部分

區域合作發展

引言

特區政府會積極融入和服務國家發展大局，充分發揮香港「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，提升區域合作層次，深化與大灣區各城市的協同發展，深度參與高質量共建「一帶一路」，並持續拓展國際交往合作，鞏固香港作為國家高水平對外開放重要窗口的角色。

香港五年規劃應把區域合作作為推動高質量發展、制度創新和對外聯通的重要抓手。深化建設大灣區成為國家新發展格局的戰略支點、高質量發展的示範地、中國式現代化的引領地，打造世界級城市群，更好融入和服務國家發展大局，同時提升香港在國家整體發展和全球合作網絡中的功能和地位。

現況

大灣區建設已進入縱深推進的新階段。香港作為大灣區內最國際化的城市，在金融、創科、航運、航空、貿易、法律、醫療及其他高端專業服務方面具備明顯優勢，與大灣區內地城市在製造業、科技轉化、物流、市場空間及產業配套方面能優勢互補，合作潛力巨大。

國家「十五五」規劃時期，香港將更積極發揮雙向橋樑作用，透過產業發展帶動與大灣區其他城市深度對接，共同推進創科全鏈條發展，提升基礎設施及規則標準互聯互通水平，促進人員、物資、資金和信息高效便捷流動並邁向民心相通，並善用前海、南沙、河套等重大合作平台，推動更多政策創新和制度突破，逐步輻射至其他內地城市，為國家深化改革

和擴大高水平對外開放作出更大貢獻。

同時，香港會繼續深度參與高質量共建「一帶一路」，發揮國際金融、航運、貿易中心、國際航空樞紐及專業服務優勢，並拓展綠色發展、數字經濟、創新科技、旅遊及法律和爭議解決等領域的合作。面對國際形勢深刻變化，香港須深化國際交往，進一步拓展全球合作網絡，更好發揮「超級聯繫人」和「超級增值人」的重要作用。

政策方向及建議重點

本文件提出以下初步前瞻性的政策方向，供社會各界討論與完善：

1. 深化大灣區建設，打造國際一流灣區

- 加強科技創新合作和新興產業協同發展，促進科研成果轉化和跨境應用，助力大灣區加快建設國際科技創新中心，推動優勢互補、錯位發展和產業聯動。
- 推進基礎建設「硬聯通」，加強與大灣區內地城市在航空、海運、鐵路、陸路交通等領域的協作。
- 推進規則標準「軟聯通」，深化規則銜接、機制對接，便利跨境車輛往來，提升市場一體化水平，便利人員、物資、資金和信息高效便捷流動，增強大灣區整體競爭力。
- 推進三地居民「心聯通」，打造大灣區宜居宜業宜遊的優質生活圈，促進青年發展、民生合作和人文交流。
- 透過香港推動大灣區成為國家建築產業及水利高質量發展的國際樞紐。

2. 推進重大合作平台建設，加強與內地其他地區和省市自治區的聯動協作

- 善用前海、南沙、河套等重大合作平台，推動制度創新、產業協作和高水平開放，為國家深化改革和擴大開放提供可複製、可推廣的經驗。同時深化與大灣區以外省市的合作，推動協同共贏發展。
- 支持前海深港現代服務業合作區發揮先行先試功能，加強兩地在金融、建築工程、知識產權、法律服務和青年創新創業合作，拓展香港專業服務業進入內地市場的空間；支持南沙發揮高水平對外開放門戶作用，深化航運、創科、教育和人才交流合作；推動河套深港科技創新合作區加快發展，打造高水平科研合作及成果轉化平台。

3. 深度參與高質量共建「一帶一路」

- 發揮香港國際金融、航運、貿易中心、國際航空樞紐及專業服務優勢，成為高質量共建「一帶一路」的重要功能平台和國際合作樞紐。
- 匯聚資金、項目、人才、技術、標準和專業服務，成為「一帶一路」國家及企業的合作樞紐。促進香港及內地企業「走出去」和國際資源「引進來」。
- 推進與「一帶一路」國家在綠色發展、數字經濟、創新科技、旅遊及其他新領域的務實合作。

4. 深化國際交往合作，拓展全球合作網絡

- 充分發揮香港「一國兩制」優勢和國際城市地位，深化與不同地區及國際組織的交往合作，提升香港作為國際聯繫樞紐和高水平對外開放平台的功能。吸引更多國際組織、多邊機構、企業和人才來港發展，提升香港

在國際議題、國際仲裁、專業標準、會議展覽及全球治理中的參與度和影響力。

- 鞏固傳統市場合作，並拓展與東盟、中東、中亞及其他重點新興市場在經貿、金融、創科、教育、文化及專業服務等方面的合作，建立更廣泛、多元和穩定的國際夥伴網絡。
- 擔當內聯外通的橋樑紐帶，助力推動中國規則和標準「走出去」。

諮詢事項

公眾可就上述政策方向、可行的政策工具，以及香港在大灣區合作、高質量共建「一帶一路」及深化國際交往合作方面最具優勢或最具潛力的範疇提供意見。

第六部分

文體旅協同發展、綠色生活及其他

引言

特區政府會以提升城市吸引力、改善生活質素及建設宜居城市為目標，推動文化、體育及旅遊協同發展，建設更具特色、更具活力和更具吸引力的國際都會。持續推進環境保護及綠色轉型，鼓勵綠色生活方式，並加強城市韌性和公共安全建設，提升香港面對各類風險時的應變能力和治理水平。

香港五年規劃應把文體旅協同發展、綠色轉型和安全治理視為提升城市競爭力與市民幸福感的重要支柱，透過政策協同、資源整合及社區參與，令發展成果更廣泛惠及市民。

現況

特區政府近年強調文化、體育、旅遊協同發展。香港擁有深厚的中外文化底蘊，匯聚中華優秀傳統文化與多元國際藝術資源。特區政府積極推動文化、體育產業化及國際化，舉辦大型文化藝術節、國際體育盛事、國際交流活動，推動盛事經濟。同時，特區政府近年亦積極推動體育普及化以推廣全民運動文化，並在精英培訓和隊際運動發展方面加大投入，令運動員在全國性及國際賽事屢創佳績。旅遊方面，香港擁有多元化旅遊資源，包括獨特的城市景觀、自然生態、主題樂園、文化古蹟及特色社區，具備發展「文化+旅遊」、「體育+旅遊」和「盛事+旅遊」的良好條件。

香港的願景是在 2050 年前達致碳中和，高度對接國家「雙碳」目標。在環境保護及綠色發展方面，香港在空氣質素、水質及海洋生態環境質量、廢物管理及環境監測等方面已建立完善的制度，且持續改善。然而，城市密度高、土地資源

有限、氣候變化帶來極端天氣風險，以及本地碳排放、都市固體廢物及建築廢物處理等問題對改善城市宜居度與長期韌性仍是挑戰。綠化與生態保育的空間協調亦需要長遠與系統性的規劃。另一方面，大灣區推進綠色低碳發展，為香港在綠色發展方面提供拓展協作空間。

在安全發展方面，香港需要在公共安全、網絡系統安全及大型活動管理等範疇持續提升制度保障和應對能力，以保障市民日常生活及社會穩定。

政策方向及建議重點

本文件提出以下初步前瞻性的政策方向，供社會各界討論與完善：

1. 發展及鞏固中外文化藝術交流中心

- 弘揚中華優秀傳統文化，推動非遺傳承、博物館發展；
- 發展多元文藝創意產業，完善產業可持續生態圈；
- 打造國際文創品牌盛事，促進中外文化藝術交流，提升香港文化內涵和軟實力，增進民心相通。

2. 推動體育普及化、精英化、盛事化、專業化和產業化

- 推廣社區體育和全民健身，鼓勵市民參與更多康樂體育活動，建立熱愛體育的文化，促進身心健康。
- 支持精英體育發展，完善運動員的支援體系。
- 善用大型體育基建和「M」品牌計劃等平台，爭取更多國際和區域體育盛事落戶香港，推動「體育+盛事」發展，帶動體育產業化。

- 深化與大灣區在體育交流、人才培養及賽事合作方面的協作，提升區域聯動效益。

3. 推動文體旅協同發展

- 發揮香港作為中外文化藝術交流中心和亞洲盛事之都的優勢，推動文化、體育、旅遊及盛事協同發展，打造更多具香港特色和國際吸引力的產品與體驗。
- 善用啟德體育園及其他大型場地，支持舉辦更多大型國際體育賽事、演唱會、文化活動和會展項目，帶動旅遊、消費及相關產業發展。
- 推動文體旅協同發展，深化旅遊體驗，以吸引高增值旅客，包括發展及提升城市漫步、特色節慶、賽馬旅遊、美食旅遊、郵輪旅遊、跳島遊及主題樂園等特色旅遊產品；深化與內地省市合作，推動「一程多站」旅遊；優化旅遊服務和配套設施，包括智慧旅遊應用、旅遊人才培育及穆斯林友善設施等，提升整體旅遊接待能力和便利度。

4. 推動綠色生活及綠色低碳轉型

- 積極配合國家「雙碳」目標，推動節能減碳及低碳生活方式；加強推廣綠色建築、節能、節水及低碳運輸，鼓勵市民實踐低碳生活；推動全民減廢，完善資源回收和轉廢為能系統；深化大灣區資源循環協作，推進「無廢灣區」建設，促進循環經濟發展。
- 推動淨零發電長遠目標，包括逐步停止使用燃煤作日常發電以及提升零碳能源在發電燃料組合中的比重，減少碳排放。
- 支持電動車和新能源交通工具更廣泛應用，完善充電等配套網絡，推動交通運輸綠色轉型。

- 推動自動駕駛車輛在香港的發展，在智能交通方面為市民締造更便捷和安全的出行體驗。

5. 加強生態環境保護和建設綠色宜居城市

- 持續改善空氣質素、水質及整體城市環境，提升生態環境質量和城市宜居度，積極推進「美麗海灣」建設；加強自然生態保育、生物多樣性保護及郊野和海岸公園管理，推動保育與城市發展並行。
- 透過空間規劃及城市設計，善用土地，締造更多優質公共空間；優化海濱空間、公共休憩空間、行人環境及公園，提升市民日常生活的舒適度和健康水平。
- 推動智慧城市和綠色基建發展，加強綠色及智慧建築、智能交通、和創新建屋科技應用，建設安全健康、舒適宜居的現代化國際城市。

6. 新能源、綠色科技與創新應用

- 對接國家新能源科技發展，支持和試行與能源管理、綠色建築、廢物處理、環境監測及氣候風險管理相關的技術和方案。
- 支持可持續航空燃料（SAF）及氫能的技術研發、生產及應用，推動航空業及交通運輸領域的低碳轉型及協助香港發展成綠色低碳氫能技術的示範窗口。
- 加強產學研協作，推動高校及科研機構的技術成果在本地落地，並透過金融及市場化機制，協助具潛力的綠色科技企業做大做強。

7. 加強城市韌性和提升公共安全

- 全面提升城市安全治理，包括公共安全及網絡系統安全等。

- 推動跨部門聯動、風險評估及早期預警，制定預案提升對自然災害、極端天氣及突發事件的應對能力，儘早恢復城市災後正常運作。
- 在城市規劃層面強化安全和韌性城市概念，增加城市應對各種宏觀層面挑戰的抗禦力。在工程建設及公共服務中融入安全設計理念及數碼化工地安全管理，建立覆蓋防洪排澇、海岸管理、斜坡安全、水旱災害防禦及可持續建築設計的綜合防禦體系，確保發展與安全並重。

諮詢事項

公眾可就上述政策方向、可行的政策工具，以及香港在文體旅協同發展、綠色生活、安全發展及其他政策範疇方面最具優勢或最具潛力的範疇提供意見。

